

**Remissvar avseende Näringsdepartementets promemoria
avseende omarbetat direktiv om byggnaders
energiprestanda.
N2011/5600/E daterad 2011-09-22**

Remisslämnare

Organisation	Swedisol
Kontaktperson	Conny Pettersson
E-postadress	conny.pettersson@swedisol.se
Adress	Villagatan 17A, 619 35 Trosa
Telefon	070 – 594 62 10

Swedisol är branschorganisationen för Sveriges ledande isoleringsföretag.

Medlemmarna marknadsför och säljer mineralullsisolering som skyddar mot värme, brand, kyla och ljud. Nyttan av produkterna är minskad energianvändning som i sin tur ger lägre kostnader för att värma upp byggnader och bromsa klimatförändringar. Den gemensamma synen på energiförbättrande åtgärder är att alltid börja med en genomgång av klimatskalet – byggnadens tak, golv, väggar, fönster och dörrar. Klimatskalet ska vara välisolerat och tätt för att undvika onödiga värmeförluster.

Våra mål

Arbeta för vederhäftig egenskapsredovisning, enhetliga provnings- och mätmetoder för olika egenskaper samt en ändamålsenlig lösning även av övriga för branschen gemensamma tekniska frågor. Verka för vederhäftighet i information, reklam och försäljning. Utåt företräda branschen och främja dess intressen i förhållanden till statliga och kommunala myndigheter, organisationer, företag och enskilda.

Vid behov samarbeta med motsvarande sammanslutningar i andra länder.

Swedisol är medlem av den europeiska branschorganisationen Eurima.

Remissvar avseende Näringsdepartementets promemoria avseende omarbetat direktiv om byggnaders energiprestanda. N2011/5600/E daterad 2011-09-22

Generellt om förslaget

Swedisol anser att förslaget genomgående har en alldeles för låg ambitionsnivå och en inställning på att åtgärder för att klara kraven enligt det omarbetade direktivet redan är genomförda vilken vi inte delar.

Den starkast styrande faktorn för att uppnå god kvalitet i våra byggnader är det regelverk som fastställs av Boverket. Det är huvudsakligen dessa regler som styr byggnadernas kvalitet till det den är idag. För att förbättra byggnadernas energiprestanda är det därför av stor vikt att regelverken styr mot de nationella målen 2050 både för nyproduktion och vid ändring av byggnad.

Europaparlamentet och Europeiska Unionens råd har antagit detta direktiv av huvudskälen att minska användningen av energi och att öka andelen förnybar energi inom bygg och fastighetssektorn samt att öka försörjningstryggheten. Byggnadens energieffektivitet (klimatskalet) bestäms för en tid av minst 40-50 år medan energiförsörjningssystemen förändras i en betydligt snabbare takt och är svåra att överblicka.

För att styra mot ett minskat behov av energi för uppvärmning ska byggnadens energieffektivitet prioriteras. Grundläggande är att kraven på byggnadens energieffektivitet ska ställas i förhållande till byggnadens klimatskal. Steg ett ska med andra ord vara att göra byggnaden så energieffektiv som möjligt, oavsett vilket uppvärmningssystem som väljs eller vilken energikälla som tillförs.

Man anser till exempel från norska myndigheter att det är viktigt att säkerställa en byggnads långsiktiga energieffektivitet genom att ställa höga krav på klimatskalet. Ett bra klimatskal är viktigt för att minska värmeförluster och säkerställa god termisk komfort. Denna energieffektivitet byggs in i huset och har en lika lång livslängd som själva byggnaden. Sådana åtgärder bör inte bytas ut mot andra åtgärder med betydligt kortare livslängd.

Swedisol delar dessa tankar. Genom att säkerställa en god, långsiktig energieffektivitet i klimatskalet säkerställer man framtida låga driftskostnader och slipper osäkerhet om framtida höjningar av energipriser och osäkerhet om utbudet.

International Energy Agency (IEA) har just lagt fram sin World Energy Outlook 2011, och konstaterar att det kommer att finnas stor efterfrågan på våra globala energiresurser och myndigheten räknar med att konsumenterna kan inom kort räkna med kraftigt stigande oljepriser. Sådana prishöjningar skulle öka efterfrågan på andra energikällor och har en spridningseffekt på priset på dessa. Att säkra ett lågt energibehov i byggnader bör därför ges hög prioritet.

Därför måste relevanta U-värdes krav ställas på de i klimatskalet ingående byggnadsdelarna samt för byggnadens genomsnittliga U-värde. Dessutom skall krav införas på byggnadens lufttäthet.

När det gäller att den offentliga sektorn ska visa vägen när det gäller byggnaders energiprestanda finns det inga åtgärder vidtagna överhuvudtaget i detta förslag.

Konstruktiva förslag på artiklar

EPBD2 Artikel 3 "Beräkningsmetod"

Näringsdepartementet hävdar att Sverige redan har en beräkningsmetod för byggnaders energiprestanda och att denna metod finns i Boverkets Byggregler, BBR. Påstående är inte korrekt. Boverkets främsta funktionskrav avseende byggnaders energiprestanda är byggnadens specifika energianvändning, vilket framgår av BBR:s avsnitt 9:2 och 9:3. BBR förordar dock inte någon speciell beräkningsmetod för byggnadens specifika energianvändning utan överlåter detta val till konstruktören. (I samband med energideklarationer, som ju görs cirka två år efter byggnadens färdigställande, finns vissa metoder att korrigera byggnadens uppmätta specifika energianvändning, men dessa metoder är ju inte till någon hjälp i byggnadens konstruktionsfas.)

I takt med att energikraven för byggnader skärps blir beräkningen av den energiprestanda mer komplex. Swedisol är därför av uppfattningen att Sverige, liksom Danmark bör inrätta en gemensam beräkningsmetod. Ett exempel är den metod som det danska Byggeforskningsinstitutet har tagit fram.. En ytterligare fördel med den danska lösningen är att beräkningsmetoden också ligger till grund för energicertifiering.

Förslag

Fastställ en beräkningsmetod för byggnadens beräknade specifika energianvändning i enlighet med artikel 3 och bilaga 1 i EPBD2. Beräkningsmetoden ska kunna användas i projekteringsarbetet.

EPBD2 Artikel 4.1 "Minimikrav på energiprestanda"

Artikel 4.1 första stycket beskriver att medlemsstaterna ska fastställa minimikrav på byggnaders och byggnadsenheters energiprestanda.

Artikel 4.1 andra stycket beskriver att medlemsstaterna ska fastställa minimikrav avseende energiprestanda på byggnadselement som ingår i klimatskalet.

Det finns i både danska och norska byggregler minimikrav på byggnadselementens U-värde. Det säkrar långsiktiga energiprestanda och säkerställer att byggnaders energikvalitet hålls på en bra nivå under hela dess livslängd.

Minimikraven för energiprestanda på byggnadselementen ska vara dimensionerande för att underlätta för olika aktörer inom byggsektorn för en rationell produktion.

En viktig förutsättning för ett lågt energibehov är byggnadens lufttäthet. Därför bör särskilda krav ställas på byggnadens lufttäthet, och detta krav bör skärpas i takt med att övriga energiprestanda krav skärps vid till exempel för "näranollenergibyggnader".

Förslag:

Fastställ relevanta och styrande krav på byggnadens genomsnittliga energiprestanda(U-värde)

Inför minimikrav på energiprestanda(U-värdeskrav)för byggnadselement som ingår i klimatskalet vid både nybyggnad och ombyggnad.

Byggnadens beräknade energiprestanda fastställs enligt artikel 3.

Inför krav på byggnadens lufttäthet.

EPBD2 Artikel 4.2 "Minimikrav på energiprestanda"

Artikel 4.2 handlar om byggnader för vilka man inte behöver fastställa minimikrav avseende energiprestanda. I promemorian påstås att 4.2.d handlar om fritidshus. Detta är ett olämpligt begrepp som inte har stöd i texten i 4.2.d. Som exempel kan nämnas att det torde finnas flera fritidshus i den svenska fjällvärlden som inte passar in på beskrivningen i 4.2.d.

Det finns, enligt Statistiska Centralbyrån ca 560 000 fritidshus i Sverige. Standarden på fritidshus som byggs idag är betydligt högre än tidigare och medför en ökad användning och därmed motsvarande ökad energianvändning. En norsk undersökning visar att elförbrukningen är för fritidshus i Norge 2020, utgör minst 10 % av den totala elförbrukningen inom bebyggelsen. De norska myndigheterna konstaterade på grundval av att detta att det bör ställas samma krav för fritidshus som för andra bostäder.

Förslag: Använd skrivningen i EPBD2 4.2.d även i svenska förordningar och föreskrifter utan att kalla dessa byggnader för fritidshus.

EPBD2 Artikel 5 "Kostnadsoptimala nivåer"

Artikel 5 beskriver att medlemsstaterna ska beräkna kostnadsoptimala nivåer för minimikrav av energiprestanda.

Förslag:

Fastställ metod som tar hänsyn till den lägsta kostnaden över åtgärdens livstid och att livstiden fastställs för olika åtgärder.

Upprätta bedömningar över kostnadsprisutveckling för energipriser.

EPBD2 Artikel 6 "Nya byggnader"

Artikel 6 beskriver att åtgärder ska vidtas enligt artikel 4 samt att energiförsörjningssystem ska analyseras.

Förslag:

Se förslag under artikel 4. Att alternativa energiförsörjningssystem ska analyseras visar återigen vikten av att behovet av uppvärmning minimeras genom att ställa höga krav på byggnadselementen i klimatskalet.

EPBD2 Artikel 7 "Befintliga byggnader"

Artikel 7 beskriver att åtgärder ska vidtas när byggnaden genomgår en större renovering. Krav ska gälla på hela byggnaden eller den renoverade delen. Kraven får alternativt tillämpas på de renoverade byggnadselementen.

Därutöver ska medlemsstaterna alltid se till att minimikrav tillämpas på byggnadselement i byggnadens klimatskal.

Förslag:

Fastställ nivåer för byggnadselement som ingår i byggnadens klimatskal och tydliggör att dessa alltid skall åtgärdas. Se även förslag under artikel 4.

EPBD2 Artikel 8 "Byggnadens installationssystem"

Artikel 8 beskriver att åtgärder ska vidtas för att optimera installationssystem och medlemsstaterna ska fastställa systemkrav för total energiprestanda, korrekt installation, lämplig dimensionering samt justering och kontroll av installationssystem som installeras i befintliga byggnader.

Förslag se nästa sida

Förslag:

Krav på samtliga installationssystemens energianvändning ska fastställas enligt beräkningsmetod liknande den metod som finns för värmesystem i byggnader (SS-EN 12828: 2003.)

EPBD2 Artikel 11 "Energicertifikat"

Artikel 11 beskriver att energicertifikatet ska innehålla rekommendationer om hur en byggnad eller byggnadsenhet ska kunna förbättra energiprestanda.

Rekommendationerna som lämnas ska omfatta åtgärder som vidtas i samband med en större renovering och åtgärder som vidtas utan samband med en större renovering.

Rekommendationer behöver inte lämnas där förbättringsmöjlighet saknas, till exempel nya byggnader som uppförs enligt gällande bestämmelser.

Förslag:

Tydliggör i lagtext att energideklarationer ska innehålla rekommendationer avseende förbättringar av byggnadens energiprestanda såväl vid större renovering som vid åtgärder utan samband med större renovering. Idag är denna uppdelning i två renoveringsfall inte tillräckligt tydlig.

EPBD2 Artikel 20 "Information"

Artikel 20 beskriver att medlemsstaterna ska vidta åtgärder för att informera ägare och hyresgäster om olika metoder för att uppnå bättre energiprestanda, om energideklarationernas mål och syfte, om kostnadseffektiva sätt att förbättra byggnadens energiprestanda samt att upplysa om tillgängliga finansiella instrument

Förslag:

Förstärk de redan utförda informationsinsatserna med ytterligare insatser som når ut bredare och att man allmänt vinner insikt om möjliga åtgärder och åtgärdernas betydelse. Koppla samman och tydliggör energideklarationsåtgärder och ROT-avdrag.

EPBD2 Artikel 27 "Sanktioner"

De energideklarationer som har gjorts eller borde ha gjorts i Sverige har mötts av mycket kritik. Möjligheter till sanktioner finns. Problemet är att möjligheterna till sanktioner inte utnyttjas och att den bristfälliga verksamheten med energideklarationer därför kan fortsätta tämligen ostört.

Förslag:

Vi vill trycka på behovet av att sanktioner mot de fastighetsägare som inte uppfyller kraven är effektiva och avskräckande.

Remisslämnare

Organisation	Swedisol
Kontaktperson	Conny Pettersson
E-postadress	conny.pettersson@swedisol.se
Adress	Villagatan 17A, 619 35 Trosa
Telefon	070 – 594 62 10