

Trosa
2013-05-02

Swedisol AB
Villagatan 17A
619 35 Trosa

Conny Pettersson, vd
+46 705 94 62 10

Remissvar avseende Energimyndighetens rapport ”Implementering av artikel 7 i energieffektiviseringsdirektivet, Energimyndighetens beräkningar och förslag med kompletteringar och Finansdepartementets promemoria ”Bensin- och dieselkonsumtion i Sverige – ekonomiska skattningar av priselasticiteter”.

Sammanfattning

Swedisol anser att energieffektiviseringsdirektivets grundtanke är god och att åtgärder för att öka energieffektiviteten ökar Sveriges möjlighet till tillväxt och konkurrenskraft. Vi ökar samtidigt säkerheten för en trygg och stabil försörjning av energi.

Vi bör ta alla möjligheter till att driva arbetet med energieffektivisering framåt utan att begränsas av generella målformuleringar i direktivet.

En positiv effekt är att ett aktivt arbete med energieffektivisering ökar möjligheten för många svenska företag att vara med och konkurrera på en växande energitjänstemarknad.

Energieffektivisering ger i sig också arbeten för många personer i byggsektorn under en lång tid.

Synpunkter från Swedisol på förslaget:

- Vi ställer oss bakom förslaget och beräkningen av det övergripande målet för en energieffektivisering på 75,6 TWh under perioden 2014 - 2020.
- Vi instämmer i bedömningen att befintliga styrmedel ska användas i så stor omfattning som möjligt.
- Vi anser att förslaget i stora delar är otydligt och behöver göras mer konkret.
- Vi önskar en tydligare beskrivning av kopplingen till andra åtgärder, som exempelvis artikel 4 i detta direktiv samt artikel 9 i direktivet om byggnaders energiprestanda.
- Vi anser att ett frivilligt program för nära-nollenergibygnader ska upprättas.
- Vi anser att remissförslaget ska kompletteras med åtgärder i befintliga småhus.
- Vi anser att förslaget om frivilliga avtal för energibolag och hushåll bör inriktas på löpande åtgärder i byggnadens uppvärmningssystem, byggnadens maskiner/apparater samt beteendefrågor.

Förslag från Swedisol

Det finns mycket stora möjligheter att effektivisera befintliga byggnader som i dag står för en mycket stor del av vår totala energianvändning. Material, kunskap och teknik finns redan nu tillgänglig och energieffektiviseringar kan genomföras utan försämringar för brukarnas standard eller komfort.

Swedisol föreslår kompletteringar av remissens förslag inom följande områden:

- Upprättande av program för frivillig anpassning till NNE-normer.
- Riktade åtgärder för att öka energieffektiviseringen i befintliga småhus.

Vi anser att remissens förslag inte i tillräcklig omfattning tar tillvara på möjligheterna att energieffektivisera landets bestånd av småhus.

Vi bedömer att förslaget till frivilligt avtal mellan energibolag och hushåll inte kommer att ge tillräckligt stor effekt i detta byggnadsbestånd, som till största del bör inriktas på åtgärder i byggnadernas klimatskal. En sådan verksamhet kan bedrivas av Energi och klimatrådgivning, EKR, som till skillnad från energibolagen ger en objektiv, självständig och konkurrensneutral rådgivning.

Frivilliga avtal mellan energibolag/energitjänstföretag och hushåll bör enligt vår mening i stället inriktas på löpande åtgärder i byggnadens uppvärmningssystem, byggnadens maskiner/apparater samt beteendefrågor.

En stor andel av dessa effektiviseringar finns i boende/servicesektorn, vilket innebär att de inte påverkar landets internationella konkurrenskraft. Effektiviseringarna kan också ske utan att ge avkall på komfort och standard för brukare. Kostnaden för styrmedel är begränsad och innebär i de flesta fall en omfördelning inom befintliga ramar.

Upprättande av program för frivillig anpassning till NNE normer

Under arbetet med att införa direktivet om byggnaders energiprestanda och definitionen om näronnenergibygnader (NNE) har regeringen bedömt att kraven på energihushållning måste skärpas i förhållande till de byggregler som i dag gäller. Samtidigt anser regeringen att det i dag saknas tillräckligt underlag för att kunna ta ställning till hur mycket kraven kan skärpas. För detta krävs, menar man, flera utvärderingar av lågenergihus, demonstrationer av nya energieffektiva byggnader liksom ekonomiska analyser.

Som ett led i arbetet för att driva fram demonstrationsprojekt samt att bidra till energieffektivisering föreslår vi att ett frivilligt program startas för byggande enligt kommande normer för näronnenergibygnader.

Dagens regler för energiprestanda baseras på specifik energianvändning (köpt energi). Reglerna ger olika krav för bostäder och lokaler, uppvärmningssätt samt geografiskt läge. Om energianvändningen reduceras med ytterligare 40 % jämfört med BBR 19 så skulle det i stort motsvara den nivå som Energimyndigheten har föreslagit i sin rapport ER 2010:39 "Nationell strategi för lågenergibygnader".

Enligt SCB statistik över beviljade bygglov så har 49 034 000 m² bruttoarea beviljats under 2004 – 2010 vilket ger 7 004 000 m² i genomsnitt per år.

Om åtgärden genomförs leder det till betydande besparingar samtidigt som erfarenheter vinnas av utförda projekt.

Möjliga styrmedel är:

- Vidta förändring i Boverkets byggregler och ange ett preliminärt måltal för NNE-byggnader
- Differentiera fastighetsskatten/fastighetsavgift så att byggnader med bra energiprestanda ges lägre avgift än byggnader som har sämre energiprestanda. Genom att införa flera olika nivåer kan gradvisa förbättringar stimuleras.
- Höja bolånetaket för nya småhus med NNE prestanda,

Riktade åtgärder för att öka energieffektiviseringen i befintliga småhus.

Det befintliga beståndet bestod 2010 av 1 997 000 småhus med totalt uppvärmd area av 284 000 000 m². Den genomsnittliga energianvändningen var under 2010 127 kWh per m² och år och totalt användes 35,8 TWh för uppvärmning och varmvatten i det befintliga beståndet av småhus.¹

Detta innebär att det finns stora möjligheter till effektiviseringar inom det befintliga beståndet av småhus och att potentialen är större än den som finns i flerfamiljshus.

Swedisol anser att det finns en informationsbrist till landets alla småhusägare om de långsiktiga målen för byggnaders energianvändning. Dessutom saknar de flesta småhusägare kunskap om vilka åtgärder som kan vidtas för att förbättra sina byggnaders energieffektivitet. Trots att man har utfört en energideklaration så saknas många gånger råd om lämpliga åtgärder.

Syftet med energideklarationen är att ge information om byggnadens energiprestanda och praktiska råd om förbättring av den.

Enligt direktivet för byggnader energiprestanda ska energicertifikatet/energideklarationen innehålla rekommendationer för hur energiprestanda för en byggnad eller en byggnadsenhet kan förbättras om det inte saknas en rimlig förbättringspotential i jämförelse med de gällande kraven på energiprestanda.

De rekommendationer som ingår i energideklarationen ska omfatta:

- åtgärder som vidtas i samband med en större renovering av klimatskalet eller av byggnadens installationssystem, och
- åtgärder för enskilda byggnadselement, utan samband med en större renovering av klimatskalet eller av byggnadens installationssystem.

För många mindre fastighetsägare är information om långsiktiga mål för energianvändning samt konkreta rekommendationer om åtgärder viktiga beslutsunderlag för en förbättring av energiprestandan. En tydligare koppling mellan rådgivning i energideklarationer och ekonomiska styrmedel bör ge en ökad grad av effektivisering i framförallt det befintliga beståndet av småhus.

¹ Angivna värden gäller för 2010 och är hämtade från Energimyndighetens rapport ES 2011:11 Energistatistik för småhus, flerbostadshus och lokaler 2011” och SCB:s rapport ”Bostads- och byggnadsstatistik.”

En målsättning måste vara att ett stort antal av de som årligen utför en energideklaration också vidtar delar av de föreslagna åtgärderna för att förbättra byggnadens energiprestanda, ändrar uppvärmningssystem eller det egna beteende så att en energieffektivisering uppnås.

En rimlig grad av effektivisering bör kunna medföra en reduktion av den använda energin för uppvärmning och varmvatten med 50 % för de fastigheter som genomför en energieffektivisering. En årlig energieffektivisering av 5 % (14 200 000 m²) av det befintliga beståndet kan utföras och i huvudsak av fastighetsägarna själva eller hantverkare.

Notera att den angivna genomsnittliga energianvändningen avser alla befintliga småhus och att de som kommer att använda sig av detta styrmedel troligtvis har en väsentligt högre energianvändning. Det befintliga beståndet av småhus har löpande underhållits och renoverats och insatser kan i huvudsak koncentreras till energieffektivisering.

Förutsatt att nettoarean är 14 200 000 m² per år och att energianvändningen halveras till 63,5 kWh per m² per år i alla klimatzoner ger detta en årlig besparing/effektivisering på 0,9 TWh.

Möjliga styrmedel är:

- Befintligt ROT avdrag.
- Utökat rotavdrag för åtgärder som föreslagits i energideklaration.
- Komplettering i lag om energideklaration med tydlig text om syfte och rekommendationer.
- Differentiering av fastighetsskatten/fastighetsavgiften så att byggnader med bra energiprestanda ges lägre avgift än byggnader som har sämre energiprestanda. Genom att införa flera olika nivåer kan gradvisa förbättringar stimuleras.
- Ökade informationsinsatser så att kunskapen om de av regering och riksdag beslutade målen om energieffektivisering i bebyggelsen ökar hos landets alla fastighetsägare.

Om Swedisol

Swedisol driver frågor av branschgemensam karaktär till nytta för medlemsföretag och andra intressenter. Vi är en aktiv remissinstans och opinionsbildare och företräder medlemmarna i kontakter med statliga och kommunala politiker, myndigheter, organisationer och företag. Vi följer samhällsbyggnadssektorns etiska regler.

Medlemmarna i Swedisol tillverkar och marknadsför isoleringsprodukter av mineralull. Produkterna används i första hand som skydd mot värme, brand, kyla och ljud. Det är viktiga produkter i byggprocessen som i hög grad bidrar till ett hållbart byggande och ett effektivt utnyttjande av våra energikällor. Vårt mål är att minimera eller helt ta bort behovet av köpt energi för uppvärmning av våra byggnader. Vi strävar efter att radikalt minska utsläpp av växthusgaser från byggnader och på så sätt minska klimatförändringen. Vår syn på energieffektivisering i byggnader är att alltid börja med en genomgång av klimatskärmen – det vill säga byggnadens tak, golv, väggar, fönster och dörrar. Klimatskärmen ska vara välisolerad och tät för att undvika onödiga värmeförluster.

Swedisol är medlem i Byggmateriälsindustrierna och den europeiska branschorganisationen Eurima. Vi samarbetar även med andra intresseorganisationer, nationellt såväl som internationellt.