

2019-10-22

Finansdepartementet  
[fi.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:fi.remissvar@regeringskansliet.se)  
[fi.sba.bb@regeringskansliet.se](mailto:fi.sba.bb@regeringskansliet.se)  
Diarienummer Fi2019/02656/BB

## Remissvar på Finansdepartementets PM Byggnaders energiprestanda - förslag på ändringar i plan- och byggförordningen

Swedisol tackar för möjligheten att besvara remissen och lämnar nedan synpunkter på Finansdepartementets PM Byggnaders energiprestanda - förslag på ändringar i plan- och byggförordningen.

### Bakgrund

I Finansdepartementets promemoria redogörs för de ändringar i plan- och byggförordningen baserat på regeringens skrivelse Byggnaders energiprestanda (skr. 2018/19:152). Förslaget till ändringar i förordningen görs i syfte att genomföra det som behandlas i skrivelsen avseende val av systemgräns för beräkning av en byggnads energiprestanda och teknikneutralitet mellan hållbara uppvärmningssystem som inte är fossilbränslebaserade. Därutöver föreslås vissa förtydliganden och redaktionella ändringar i förordningen.

### Swedisols synpunkter

Swedisol tillstyrker införandet av viktningsfaktorer men anser att det bästa vore att ändra systemgränsen till använd energi. Vi anser att primärenergi är en försörjningsfråga som inte hör hemma i byggnadsprojektering. Vi förordar tydliga tekniska prestandakrav på de olika delarna av byggandens energisystem.

Departementet behöver arbeta för att vi får ett regelverk som är mer genomskådligt och fokusera på nedanstående tekniska prestandakrav utan inblandning energiförsörjningsfrågor:

- Klimatskärm
- Varmvattenberedning
- Ventilation med återvinning
- Fastighetsenergi samt
- Egentillverkad energi

Denna prioritering säkerställer att vi arbetar enligt den s.k. "Kyotopyramiden".

Den sammanblandning av försörjningsfrågor och byggnadens tekniska energisystem som har skett i Boverkets Byggregler sedan 2006 är mycket olyckligt eftersom kraven blir otydliga, svårgenomskådliga och till stor del baserat på historiska data om byggkostnader och energislag/mix.

Vi bygger hus för framtiden, men regelverket och tillhörande konsekvensutredning saknar framtidsperspektiv. Det kan bero på flera saker, men ett uppenbart problem är att myndigheter som till exempel Boverket inte främjar innovationer vilket man skulle kunna åstadkomma genom kompletterande frivilliga kravnivåer. Frivilliga kravnivåer är ett starkt redskap för samhället för att främja innovationer och få fram erfarenhet och nya kostnadseffektiva lösningar.

Swedisol saknar en koppling mellan Riksdagens energiintensitetsmål om 50 procents effektivare energianvändning till 2030 och målet för att klara noll nettoutsläpp av klimatpåverkande gaser till 2045. I dagsläget finns ingen riktig plan för hur Sverige ska klara dessa mål. Ett viktigt steg vore att regeringen ger myndigheterna i uppdrag att arbeta för att nå målet. Enligt Energimyndighetens rapport ”Scenarier över Sveriges energisystem 2018 ER2019:07” använder Sverige fortfarande 141 TWh från fossila bränslen för energitillförsel 2045 se bilaga s 61. För att klara målet anser Swedisol att sektorn Bostäder och service behöver halvera sin energianvändning till 2045.

I Klimatpolitiska rådets rapport 2019 skriver att utvecklingen går för långsamt och ger bl. a följande rekommendationer till regeringen:

- Klargör att noll nettoutsläpp innebär noll utsläpp i de flesta sektorer.
- Inkludera effekter på klimatmålen i **alla konsekvensbedömningar** i offentliga utredningar och regeringens propositioner. Nya styrmedel bör föregås av planer för uppföljning och utvärdering för att säkerställa hög klimatnytta och kostnadseffektivitet.
- Stimulera till brett engagemang och öka samordningen mellan olika initiativ. Alla samhällsaktörer behövs i omställningen: näringsliv, fackföreningar, kommuner och regioner, akademien, **myndigheter** och civilsamhälle.

Swedisol anser att om Sverige ska nå Riksdagens mål och följa Klimatpolitiska rådets rekommendationer måste den nya plan- och byggförordningen ge Boverket ett tydligt uppdrag att arbeta för halverad energianvändning och klimatneutralitet.

### Detaljsynpunkter

1 kap. 3a §: klimatskärm: byggdel bestående av ett eller flera skikt som isolerar det inre av en byggnad från omvärlden avseende sådant som temperatur, ljud och fuktighet, och **brand**. Primärenergi hör inte hemma här.

Swedisol tycker att förtydligandet om kravet på energihushållning och värmeisolering i 8 kap. 4 § första stycket 6 plan är mycket bra. Med denna skrivning som bas kan framtida skärpningar ske på ett bra sätt.

## **Om Swedisol**

Swedisol driver frågor av branschgemensam karaktär till nytta för medlemsföretag och andra intressenter. Vi är en aktiv remissinstans och opinionsbildare och företräder medlemmarna i kontakter med statliga och kommunala politiker, myndigheter, organisationer och företag. Medlemmarna i Swedisol tillverkar och marknadsför isoleringsprodukter av mineralull. Produkterna används i första hand som skydd mot värme, brand, kyla och ljud. Det är viktiga produkter i byggprocessen som i hög grad bidrar till ett hållbart byggande och ett effektivt utnyttjande av våra energikällor.

Vårt mål är att minimera eller helt ta bort behovet av köpt energi för uppvärmning av våra byggnader. Vi strävar efter att radikalt minska utsläpp av växthusgaser från byggnader och på så sätt minska klimatförändringen. Vår syn på energieffektivisering i byggnader är att alltid börja med en genomgång av klimatskärmen – det vill säga byggnadens tak, golv, väggar, fönster och dörrar. Klimatskärmen ska vara välisolerad och tät för att undvika onödiga värmeförluster. Swedisol är medlem i Byggmaterialindustrierna och den europeiska branschorganisationen Eurima. Vi samarbetar även med andra intresseorganisationer, nationellt såväl som internationellt.

Med vänlig hälsning

Mats Björs

Vd Swedisol