

2022-02-09

Infrastrukturdepartementet
Energienheten
i.remissvar@regeringskansliet.se
Dnr I2021/03358

Remissvar: Europeiska kommissionens förslag till nytt direktiv om energianvändning i byggnader (diarienummer I2021/03358)

Vi tackar för att vi på Swedisol, branschorganisationen för mineralullsisolering, fått möjlighet att inkomma med synpunkter.

Bakgrund & Kontext:

ENERGIEFFEKTIVISERING AV BYGGNADER - EN VIKTIG NYCKEL I KLIMATOMSTÄLLNINGEN

Swedisol är i stort positiva till innehållet i det reviderade förslaget för Energiprestanda i byggnader direktivet (EPBD). Förslaget utgör en central del i Fit for 55 paketets ambition att säkerställa att alla sektorer, även bygg- och fastighetssektorn bidrar till klimatomställningen. Energieffektivisering är ett centralt medel för att nå Sveriges klimatmål där växthusgasutsläppen¹ senast år 2030 ska vara minst 63 procent lägre än utsläppen år 1990 och vara nettonoll till år 2045.

- **Nybyggnation:** Det är avsevärt mer kostnadseffektivt att "göra rätt" från början än att energieffektivisera i efterhand. Under de många decennier ibland sekler då byggnaden används är det en mycket god affär att satsa på riktigt god energiprestanda vid nybyggnation, både ur ett klimat- och kostnadsperspektiv.

"...Välisolerade hus är uppenbarligen bra när det är kallt. Sveriges bäst byggda hus behöver nästan ingen extra värme alls när det är några minusgrader. Ska man ha ett i huvudsak sol- och vindförsörjt Sverige blir det viktigt att bygga bra hus."

Tomas Kåberger, professor och fd generaldirektör för Energimyndigheten, februari 2021 i [ETC EI](#)

- **Renovering:** Enligt SCB utgör det befintliga beståndet² 96 procent av svenska byggnader. Ur ett klimat- och hållbarhetsperspektiv är det av stor vikt att förlänga livslängden på det befintliga fastighetsbeståndet.

Ett argument för att inte energieffektivisera fastigheter har ibland varit att kostnaden upplevts som för hög. Sverige har historiskt haft låga energipriser vilket gjort det svårare att räkna hem investeringar i energieffektivisering än på marknader med högre priser. I framtiden förväntas energipri- serna öka och även vara mer volatila vilket kan öka incitamenten att energieffektivisera.

I studien [Grön Logik](#) konstateras att det till år 2045, skulle kunna frigöra 53 TWh energi per år genom att genomföra samhällsekonomiskt lönsamma energieffektiviseringsåtgärder i byggnader, vilket motsvarar mer än hälften av de totalt 77 TWh energi som idag enligt Energimyndigheten

¹ I ESR-sektorn (verksamheter som inte omfattas av EU:s system för handel med utsläppsrätter)

² Byggnader uppförda efter 2010.

används till uppvärmning och tappvarmvatten i bostäder och lokaler. Den minskade energianvändningen skulle resultera i ett ekonomiskt nettoöverskott på 867 miljarder.

Klimatomställningen inom industri och transportsektorn kommer medföra ett ökat elbehov. Effektiv energianvändning är central för att lyckas med omställningen. Även ur inomhusmiljö- och komfortperspektiv spelar energieffektivisering en viktig roll.

Ytterligare ett värde med energieffektivisering av byggnader är att effektopparna kan minska. Energieffektivisering av fastigheter kan bidra till att behovet av utbyggd överförings- och distributionskapacitet reduceras. Samtidigt minskas klimatbelastningen under de tider på året då efterfrågan är som störst och då energimixen har som högst klimatbelastning då reservkraft sätts in.

Trots detta genomförs inte många samhällsekonomiskt lönsamma energieffektiviseringsinsatser. Det krävs starkare incitament för att uppnå de klimatvinster som energieffektivisering av det befintliga beståndet skulle kunna leda till. Vi ser därmed positivt på förslagen om energirenovering av det befintliga beståndet och utformning av styrmedel som bidrar därtill, enligt artikel 15 i direktivet.

Synpunkter & Inspel:

DIREKTIVET OM BYGGNADERS ENERGIPRESTANDA (EPBD):

Minimistandard för energiprestanda (MEPS) - artikel 9

Swedisol är positiva till kravet på att minska energianvändningen i den del av byggnadsbeståndet där energianvändningen är högst, likväl som till sanktioner om energiprestandan inte minskas. Tillsammans med utvecklade energideklarationer och renoveringsplaner kan det bli ett effektivt verktyg för att minska fastighetssektorns energianvändning.

Förslaget ställer dock endast krav på att lyfta byggnader i klass F och G till E nivå till 2030 men lämnar till medlemsländerna att besluta om ytterligare krav. Detta ökar risken att insatser utformas för att precis möta den nya kravnivån, snarare än att genomföra samtliga lönsamma effektiviseringsåtgärder. Detta bidrar till att framtida insatser för att ytterligare minska energianvändningen blir dyrare än om ett paket med samtliga lönsamma åtgärder genomförs vid ett tillfälle.

- För att fastighetsägare, investerare och byggföretag ska göra ekonomiskt och miljömässigt hållbara val vore en bättre lösning att MEPS långsiktigt inkluderas i medlemsstaternas bygglagstiftning, vilken ses över vart femte år med start 2035 och innehåller tydliga krav på minimal energianvändning även för år 2040 och 2050.
- En tydlig tidslinje för när byggnader med högre energiprestanda än F och G ska renoveras till nollenergi byggnader (ZEB nivå) bör inkluderas.

Noll- och Nära-noll utsläpps byggnader (ZEB & NZEB) - artikel 6

Swedisol är positiva till direktivets fokus på energianvändning och klimatpåverkan därav under byggnaders driftsskede.

- I Annex III ingår krav på energianvändning i nya byggnader á 60 till 75 kWh/kvm och år (med hänsyn till klimatzon). Detta är ett steg tillbaka från kraven på nära noll byggnader som införts under det senaste decenniet. I många länder motsvarar kraven redan nivån 40 till 60 kWh/kvm dvs en minskning av kravnivån med en tredjedel. Detta skulle vara en mer lämplig målnivå.
- En brist i förslaget är fokuseringen på klimatpåverkan hos den tillförda energin och avsaknad av den centrala betydelsen byggnadernas klimatskal har för att minska energianvändningen och därmed frigöra energi till andra samhällssektorer, minska behovet av energiproduktion, effekt-

belastningen och förbättra inomhusmiljön. Återinför tidigare skrivning i Annex I om isolering av klimatskalet, för att säkerställa god energiprestanda i byggnaden när primärenergifaktorn tillämpas.

- Gränsvärdena baseras på primär energianvändning. I enlighet med principen om energieffektivisering först bör denna även kompletteras med faktisk köpt energi då det ökar incitamentet att investera i en välisolerad byggnad med bra klimatskal.

Definition av omfattande renovering (deep renovation)

Förslaget är en avvikelse från den tidigare aviserade ambitionen att ha olika mål för nybyggnation och renovering av befintliga byggnader avseende (i) energianvändning (mängd energi som används), (ii) typ av energianvändning (CO₂) och (iii) inbyggt kol. Detta är ett problem då det antingen kommer bidra till att målen blir för lågt satta för nybyggnation eller för högt satta för renovering. Högra krav på nybyggnation resulterar i viktig utveckling av nya lösningar som även används för att höja prestandan i det befintliga beståndet.

- Swedisol förespråkar olika kravnivåer med högre krav vid nybyggnation och att kraven vid renovering bibehålls på den nu föreslagna nivån.
- Swedisol är positiva till att definitionen av omfattande renovering baseras på absolut energianvändning (med hänsyn till klimatzon), snarare än minskning av energianvändningen.

Finansiellt stöd till omfattande renovering

Det är bra att direktivet innehåller exempel på policyåtgärder som kan öka incitamenten för energieffektivisering. Förhoppningsvis blir Sverige ett av de medlemsländer som inspireras av listan och inför regleringar och styrmedel som bidrar till att energianvändningen i byggnader minskar.

Nationella renoveringsplaner (NBRP)

Det är positivt att direktivet innehåller krav på framtagning av nationella renoveringsplaner med mål för 2030, 2040 och 2050 samt exempel på utformning.

- Swedisol förordar att frekvensen för uppdatering av planerna sätts till vart femte snarare än vart tionde år.

Certifikat för energianvändning (EPC)

Swedisol är positiva till översynen och de nya reglerna kopplat till energideklarationer. Följande justeringar tillför stort värde i strävan att minska fastighetsbeståndets energianvändning:

- Den nya skalan mellan de byggnader på marknaden som har sämst energipresterande (G) och nollenergibyggnader (A).
- Krav på förslag på energieffektiviserande åtgärder i byggnaderna i alla energideklarationer utom för nollenergibyggnader.
- Kortare intervall för framtagning av energideklarationer för byggnader med hög energianvändning (klass D till G).
- Utveckling av en nationell databas med uppgifter om energianvändningen.

Renoveringspass för byggnader (BRP)

Syftet med renoveringspass för byggnader är att de ska ange vilka renoveringsinsatser som krävs i en byggnad för att den ska nå nettonollenergi standard till år 2050.

- Passen bör även innefatta tekniska uppgifter om de föreslagna åtgärderna samt finansiell information om kostnader likväl som möjliga finansieringskällor.

Krav på energianvändning och kostnadsoptimering

Swedisol är positiva till att historiska byggnader inte helt undantas från lagstiftningen. Vi förespråkar utbyte av best practice avseende energieffektivisering i antikvariska objekt. Vidare är vi positiva till förslaget att tillåta 15 procents avvikelse från målet då det ökar chansen att direktivet godkänns.

Det är också positivt att kostnadsanalysen innefattar externaliteter som reducerade miljö- och hälsorelaterade kostnader, som tidigare inte ingått i bedömningen av lönsamma renoveringsinsatser.

→ Även effekter som ökad sysselsättning kopplat till ökad energirenovering skulle kunna inkluderas.

Bästa hälsningar,

Veronica Koutny Sochman

VD, Swedisol

Branschorganisationen för God Isolering

Swedisol är en branschorganisation för god isolering där medlemmarna är företag som marknadsför och säljer mineralullsisolering i Sverige. Swedisol arbetar för hållbart byggande och god isolering som ger effektivare energianvändning, säkrare byggnader och bidrar till bättre inomhusmiljö och hälsa. Mineralullsbranschen i Sverige omsätter ca 3,2 miljarder kr.